

Uchwała Nr XXIX/63/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 28 grudnia 2012 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr 191/12 Rady Miejskiej w Świeciu z dnia 5 grudnia 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w składzie:

Przewodniczący:

1. Tadeusz Dobek

Członkowie:

2. Włodzimierz Bartkowiak
3. Włodzimierz Górczyński
4. Daniel Jurewicz
5. Elżbieta Osińska
6. Aleksandra Kwiatkowska
7. Halina Paszkowska
8. Robert Pawlicki
9. Jan Sieklucki
10. Halina Strzelecka
11. Andrzej Tatkowski
12. Piotr Wasiak

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr 191/12 Rady Miejskiej w Świeciu z dnia 5 grudnia 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w części dotyczącej zapisu § 3 uchwały, zgodnie z którym w rodzinach wychowujących powyżej 3 dzieci w wieku do lat 18, opłatą za gospodarowanie odpadami nie jest objęte 4 i każde kolejne dziecko, w związku z naruszeniem przepisu art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391).

Uzasadnienie

Rada Miejska w Świeciu podjęła 5 grudnia 2012 r. uchwałę Nr 191/12 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy 14 grudnia 2012 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium 28 grudnia 2012 r.

O terminie posiedzenia kolegium, pismem z 19 grudnia 2012 r., znak: RIO-KA-4010-29-2/2012, powiadomiony został Burmistrz Świecia, który uczestniczył w posiedzeniu kolegium wraz z Wojciechem Górskim radcą prawnym oraz Edytą Kliczykowską kierownikiem Wydziału Rolnictwa, Ochrony Środowiska i Gospodarki Komunalnej.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Świeciu dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, którą stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Stawkę opłaty ustalono w wysokości 24 zł miesięcznie, natomiast w przypadku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny 12 zł miesięcznie. Ponadto, organ stanowiący w § 3 uchwały postanowił o zwolnieniu z opłaty 4 i każdego kolejnego dziecka w rodzinach wychowujących powyżej 3 dzieci w wieku do lat 18.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że zwolnienie z opłaty osób wymienionych w § 3 uchwały stanowi naruszenie przepisu art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391), zgodnie z którym ustawodawca dopuszcza jedynie możliwość ustalenia niższych stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny. Ustawodawca w cytowanym powyżej przepisie nie zawarł upoważnienia do dokonywania zwolnień, o których stanowi § 3 badanej uchwały.

Kolegium, kierując się fundamentalną zasadą, zgodnie z którą do działalności organów samorządowych w sferze zobowiązań publicznoprawnych, w tym podatków i opłat, stosuje się zasadę, że „dozwolone jest tylko to, co prawo wyraźnie przewiduje”, postanowiło uznać, że zapis § 3 uchwały, na podstawie którego zwolnione z obowiązku wnoszenia opłaty zostało 4 i każde kolejne dziecko w rodzinach wychowujących powyżej 3 dzieci w wieku do lat 18, jest sprzeczny z przepisem art. 6k ustawy o czystości i porządku w gminach.

W świetle powyższego, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, orzekło jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje Gminie skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Tadeusz Dobek
mgr Tadeusz Dobek