

Uchwała nr 36/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 kwietnia 2013 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Cieszków XXVII/156/2013
z dnia 28 lutego 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie
odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

w uchwale Rady Gminy Cieszków nr XVII/156/2013 z dnia 28 lutego 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości:

1) § 3 pkt 4 uchwały oraz zdania trzeciego w części G wzoru deklaracji stanowiącej załącznik do tej uchwały — wobec istotnego naruszenia art. 6n ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 391, z późn. zm.),

2) części B ww. wzoru deklaracji w zakresie objaśnienia o następującej treści: „(w przypadku, gdy składający deklarację nie jest jedynym właścicielem nieruchomości lub w przypadku większej liczby podmiotów zobowiązanych do złożenia deklaracji — wypełnić załącznik nr 1)” oraz załącznika nr 1 do deklaracji — wobec istotnego naruszenia art. 2 ust. 3 ustawy wymienionej w punkcie 1.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Cieszków nr XVII/156/2013 z dnia 28 lutego 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 6 marca 2013 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

W § 3 pkt 4 uchwały Rada Gminy zawarła następujące regulacje:

„Określa się wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi: [...] 4. oświadczenie właściciela nieruchomości z listą osób zamieszkujących daną nieruchomość, zawierającą imię i nazwisko oraz nr PESEL”.

Kolegium wskazuje, że obowiązki, które gmina może nałożyć na osoby zobowiązane do złożenia deklaracji oraz wykaz dokumentów, na podstawie art. 6n ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 391, z późn. zm.) — zwanej dalej „u.p.cz.” — muszą pozostawać w odpowiedniej proporcji do założonego celu i nie mogą pozostawać w sprzeczności z innymi prawami, w szczególności o randze konstytucyjnej. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.) w art. 47 zapewnia prawo do prywatności. Jego konsekwencje widoczne są w art. 51 Konstytucji, który wprawdzie może zobowiązywać jednostkę do ujawnienia informacji dotyczącej jej osoby, ale obowiązek taki może nałożyć tylko ustawa. Tak więc tylko ustawodawca został uprawniony do nakładania obowiązku ujawniania przez obywatela tego rodzaju informacji. Musi to być uzasadnione interesem publicznym dla celów statystycznych, gospodarczych itp. Ten sam przepis ogranicza po-

zyskiwanie informacji o obywatelach do przypadków niezbędnych i uznawanych w demokratycznym państwie. Władze nie mogą ustalać dowolnie zasobu informacji, jakie chcą uzyskać od obywateli, są w tym względzie ograniczone postanowieniem ustawy. Na podstawie dokumentów wskazanych w pkt 4 § 3 uchwały Gmina Cieszków uzyska dane osobowe dotyczące osób objętych opłatą, na których jednak nie ciąży obowiązek wyznaczone ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W części G wzoru składający deklarację został zobowiązany do złożenia następującego oświadczenia:

„Oświadczam, że na żądanie Wójta udostępnię następujące dokumenty potwierdzające dane zawarte w deklaracji:

1. rachunki za wodę za ostatnie 12 miesięcy (w przypadku nieruchomości wyposażonych w licznik — urządzenie służące do pomiaru zużytej wody), rachunki należy gromadzić od miesiąca, w którym złożona została pierwsza deklaracja;
2. w przypadku braku licznika zużycia wody — rachunki za energię elektryczną za ostatnie 12 miesięcy, rachunki należy gromadzić od miesiąca, w którym złożona została pierwsza deklaracja;
3. kopię umowy lub umów z podmiotami odbierającymi odpady komunalne z nieruchomości w roku 2012;
4. oświadczenie właściciela nieruchomości z listą osób zamieszkujących daną nieruchomość, zawierającą imię i nazwisko oraz nr PESEL;
5. dokument potwierdzający, iż osoba zameldowana nie jest mieszkańcem nieruchomości, której dotyczy deklaracja (np. kopia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi złożona w innej gminie)”.

Zawarte w części G wzoru deklaracji oświadczenie o udostępnieniu na żądanie Wójta dokumentów określonych w tym oświadczeniu wykracza poza zakres kompetencji organu stanowiącego do kształtowania zakresu wzoru deklaracji ustalonego w art. 6n ust. 1 pkt 1 u.p.cz. Stosownie do treści powołanego przepisu rada gminy powinna określić wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełniania oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Deklaracja powinna zawierać również informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

W części B wzoru deklaracji zawarto następujące objaśnienie: „(w przypadku, gdy składający deklarację nie jest jedynym właścicielem nieruchomości lub w przypadku większej liczby podmiotów zobowiązanych do złożenia deklaracji — wypełnić załącznik nr 1)”. Jednocześnie w nagłówku załącznika nr 1 do deklaracji pn. „Informacja o pozostałych właścicielach nieruchomości, których dotyczy deklaracja” wskazano, że dotyczy ona nieruchomości, na których zlokalizowanych jest nie więcej niż siedem lokali. Wprowadzając obowiązek przedłożenia ww. załącznika w odniesieniu do nieruchomości, na których zlokalizowanych jest nie więcej niż siedem lokali, organ stanowiący w sposób istotny naruszył art. 2 ust. 3 u.p.cz. Powołany przepis stanowi, że jeżeli nieruchomość jest zabudowana budynkami wielolokalowymi, w których ustanowiono odrębną własność lokali, obowiązki właściciela nieruchomości obciążają osoby sprawujące zarząd nieruchomością wspólną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 24 czerwca 1994 r. o własności lokali (tekst jednolity: Dz.U. z 2000 r. Nr 80, poz. 903, z późn. zm.) lub właścicieli lokali, jeżeli zarząd nie został wybrany. W odniesieniu do nieruchomości, na których zlokalizowanych jest nie więcej niż siedem lokali, ustawa o własności lokali nie wprowadza obowiązku wybrania podmiotu, który obowiązki określone art. 2 ust. 3 u.p.cz. miałby wykonywać. Obowiązki te, jak wynika z art. 2 ust. 3 u.p.cz., spoczywają więc na poszczególnych właścicielach lokali, których bez wyraźnego upoważnienia ustawowego nie można ani zwolnić z ciężących na nich obowiązków, ani zobowiązać do wykonywania obowiązków przypisanych innym podmiotom (właścicielom lokali).

Kolegium zwraca ponadto uwagę na konieczność uzupełnienia i doprecyzowania postanowień uchwały, a mianowicie:

- we wzorze deklaracji w części D dotyczącej nieruchomości zamieszkałej oraz części E dotyczącej nieruchomości niezamieszkałych nie wyodrębniono pola służącego do podania wyliczonej przez składającego deklarację opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wskazuje się, że zgodnie z art. 6n ust. 1 pkt 1 u.p.cz. rada gminy zobowiązana jest do określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, co oznacza, że z samej treści deklaracji powinna wynikać wysokość tej opłaty; wzór deklaracji wprowadzony badaną uchwałą wymagań tych nie spełnia;
- w § 2 pkt 2 uchwały odnoszącym się do terminów składania deklaracji, jako zdarzenia stanowiącego początek biegu terminu do złożenia deklaracji, nie wskazano przewidzianej w art. 6m ust. 1 u.p.cz. okoliczności powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych;
- w części C.8. deklaracji pn. „Dane kontaktowe” zawarto wymóg przedstawienia numeru telefonu oraz adresu e-mail; w ocenie Kolegium przedstawienie ww. danych nie jest konieczne dla zidentyfikowania osób składających deklarację, zatem wypełnienie ww. pól powinno zostać oznaczone jako fakultatywne;
- uchwała nie określa warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, do czego zobowiązuje art. 6n ust. 1 pkt 2 u.p.cz.

Uwzględniając powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Cieszków przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus