

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXVI/232/13 Rady Miejskiej Turku z dnia 21 marca 2013 r. w sprawie zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz zmiany uchwały Nr XXIII/199/12 Rady Miejskiej Turku z dnia 6 grudnia 2012 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz informacji o terminie i miejscu składania deklaracji jako sprzecznej z art. 6k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r. poz. 391z późn. zm.)

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 26 marca 2013 r. Rada Miejska Turek - powołując się na przepisy art. 6k ust. 4, i art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r., poz. 391), i art. 18 ust.2 pkt.15 i art. 40 ust. 1, art.41 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) - zadecydowała w sprawie zwolnienia z opłaty za gospodarowania odpadami komunalnymi.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 17 kwietnia 2013 roku.

W § 1 badanej uchwały Rada Miejska postanowiła, że „Zwalnia się z obowiązku ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości

(budynku) na którym powstają odpady:

- 1) w zabudowie wielorodzinnej w tym bloki – nieruchomość (lokal),
- 2) w zabudowie jednorodzinnej – nieruchomość (dom)

w których zamieszkuje powyżej cztery (4) osoby, w ten sposób że opłaty nie pobiera się od piątej i kolejnych osób, które zamieszkują w danej nieruchomości (lokalu, domu).”

W § 2 pkt 2 Rada dokonała zmian zapisów w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nadając nowe brzmienie pozycji 39 w załączniku Nr 1 do deklaracji nadając brzmienie „, Miesięczna kwota opłaty (kwotę z poz. 37 należy pomnożyć przez liczbę osób wskazaną w poz. 38, jednak nie więcej niż przez 4 osoby, które zamieszkują daną nieruchomość tj. lokal ,dom.)”

Treść postanowień § 1 i § 2 pkt 2 uchwały Rady Miejskiej wskazuje, że Rada dokonała zwolnienia podmiotowego w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W świetle powyższego Kolegium zważyło, co następuje:

Zgodnie z art. 6k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2012 r. poz. 391) rada gminy określając warunki opłat zgodnie z metodą, o której mowa w art. 6j ust. 1 i 2, może różnicować stawki opłat, wprowadzać zwolnienia przedmiotowe, ustanawiać dopłaty dla właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1, spełniających ustalone przez nią kryteria lub określić szczegółowo zasady ustalania tych opłat.

Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu zwolnienie podmiotowe to wyłączenie z danego podatku lub daniny publicznej pewnej kategorii podmiotów.

Zwolnienie przedmiotowe to wyłączenie z danego podatku lub daniny publicznej pewnej kategorii sytuacji faktycznych lub prawnych. Zwolnienie przedmiotowe użyte w przepisie art. 6k ust. 4 przesądza o tym, że może dotyczyć tylko i wyłącznie przedmiotu, a więc odpadów komunalnych. Przy czym przedmiot winien być tak określony, żeby nie była możliwa identyfikacja konkretnego płatnika opłaty, a więc cechy przedmiotu, muszą zostać tak w przepisie określone, żeby dotyczyły potencjalnie/hipotetycznie nieoznaczonych indywidualnych płatników opłaty za gospodarowanie odpadami.

Mając na uwadze powyższe Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu stwierdza, że w § 1 przedmiotowej uchwały Rada Miejska Turek faktycznie zwolniła z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi piątą i kolejne osoby, które zamieszkują w danej nieruchomości (lokalu, domu), co w sposób istotny narusza art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach gdyż jest to niedopuszczalne zwolnienie podmiotowe.

Ponadto Kolegium stwierdza, iż uchwała w sprawie określenia wzoru deklaracji winna określać możliwość składania deklaracji przy pomocy środków komunikacji elektronicznej, co wynika

z przepisu art. 6m ust.3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

2 up 17/16/dec
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

