

Uchwała Nr 10/571/2013

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 29 kwietnia 2013 roku

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXXI/222/2013 Rady Gminy Koźminek z dnia 18 marca 2013 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz terminu i miejsca składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości położonych w granicach Gminy Koźminek w części dotyczącej załącznika nr 1 pn. „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” do uchwały, pkt I o nazwie „Oświadczenia i podpis składającego deklarację*/osoby reprezentującej składającego deklarację*” w części obejmującej wyrażenie o treści: *„Pouczony/a o odpowiedzialności karnej z art. 233 §1 Kodeksu karnego – kto, składając zeznanie mające służyć jako dowód w postępowaniu sądowym lub w innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, zeznaje nieprawdę lub zataja prawdę, podlega karze pozbawienia wolności do lat 3 –”,* z powodu istotnego naruszenia przepisu art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r., poz. 391 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 8 kwietnia 2013 roku, Rada Gminy Koźminek powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r., poz. 391 z późn. zm.) określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Koźminek, terminy i miejsce składania deklaracji.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 roku, poz. 267) zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XXXI/222/2013 Rady Gminy Koźminek z dnia 18 marca 2013 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz terminu

i miejsca składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości położonych w granicach Gminy Koźminek, wyznaczając termin rozpatrzenia sprawy na dzień 29 kwietnia 2013 roku.

Rozpoznając sprawę przedmiotowej uchwały w dniu 29 kwietnia 2013 roku, Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 1 przedmiotowej uchwały postanowiono, iż *„Określa się wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Koźminek, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały. Załącznik zawiera objaśnienia dotyczące sposobu wypełnienia deklaracji oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Wzór deklaracji stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały”*.

W wyżej wskazanym załączniku nr 1 pn. „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” do przedmiotowej uchwały w pkt I o nazwie „Oświadczenie i podpis składającego deklarację*/osoby reprezentującej składającego deklarację*.” zamieszczono zapis o treści: *„Pouczony/a o odpowiedzialności karnej z art.233 §1 Kodeksu karnego – kto, składając zeznanie mające służyć jako dowód w postępowaniu sądowym lub w innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, zeznaje nieprawdę lub zataja prawdę, podlega karze pozbawienia wolności do lat 3 – oświadczam, że podane przeze mnie dane są zgodne z prawdą. Zgodnie z art. 23 ust. 1 ustawy o ochronie danych osobowych z dnia 29 sierpnia 1997 r. (t.j. Dz. U. z 2002 r., Nr 101. poz.926 ze zm.) wyrażam zgodę na przetwarzanie przez Gminę Koźminek danych dotyczących mojej osoby w celu przeprowadzenia postępowania administracyjnego /dotycząc osób fizycznych/.”*

W ocenie organu nadzoru wprowadzenie zapisu, w istocie odnoszącego się do odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań nie znajduje uzasadnienia w przepisach prawa.

Zgodnie z art. 233 § 1 kodeksu karnego, *kto, składając zeznanie mające służyć za dowód w postępowaniu sądowym lub w innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, zeznaje nieprawdę lub zataja prawdę, podlega karze pozbawienia wolności do lat 3*. Warunkiem odpowiedzialności jest, aby przyjmujący zeznanie, działając w zakresie swoich uprawnień, uprzedził zeznającego o odpowiedzialności karnej za fałszywe zeznanie lub odebrał od niego przyrzeczenie (art. 233 § 2).

Przepisy § 1-3 oraz 5 stosuje się odpowiednio do osoby, która składa fałszywe oświadczenie, jeżeli przepis ustawy przewiduje możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej (art. 233 § 6).

W świetle art. 233 § 6 kodeksu karnego, przepisy o fałszywych zeznaniach stosuje się odpowiednio do fałszywych oświadczeń złożonych w postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, jeżeli przepis ustawowy dotyczący tego postępowania wyraźnie przewiduje odebranie oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej.

W wyroku z dnia 18 maja 2009 r. sygn. akt IV KK 459/08 Sąd Najwyższy stwierdził, iż *"upoważnienie do uprzedzenia o odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia, o którym mowa w art. 233 § 6 k.k., musi wynikać z ustawy, na podstawie której prowadzone jest postępowanie, zatem takiego upoważnienia nie może kreować akt rangi podustawowej, jakim jest rozporządzenie ministra"*.

Przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku, odnoszące się do składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości nie przewidują możliwości odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej, tym samym Rada Gminy Koźminek nie była uprawniona, aby uchwałą wydaną na podstawie art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku, stanowić w tym zakresie.

Zawarcie we wzorze deklaracji – stanowiącym załącznik do uchwały – pouczenia o odpowiedzialności karnej z art. 233 § 1 Kodeksu karnego, tj. w istocie wprowadzenie rygoru odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań lub zatajenie prawdy, jest zatem pozbawione podstaw prawnych.

W ocenie Kolegium powyższe unormowanie narusza w sposób istotny przepis art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który daje radzie gminy kompetencję do określenia w drodze uchwały *wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmującego objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji*. Natomiast z pkt 2 zamieszczonego w art. 6n ust. 1 wspomnianej ustawy wynika, że rada gminy, uwzględniając konieczność ułatwienia składania deklaracji określi w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego *warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej*.

Kolegium Izby wskazuje, że postanowienia aktów prawa miejscowego, a takim niewątpliwie aktem jest uchwała Nr XXXI/222/2013 Rady Gminy Koźminek z dnia 18 marca 2013 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz terminu i miejsca składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości położonych w granicach Gminy Koźminek, nie mogą wykraczać poza granice kompetencji przysługujących organowi stanowiącemu, w tym przypadku poza zakres określony przepisem art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W normatywnym zakresie przedmiotu ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na podstawie art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - brak jest prawnych podstaw do określania aktem prawa miejscowego oświadczeń pod rygorem odpowiedzialności karnej.

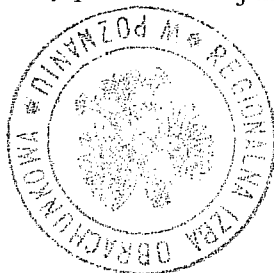
Regulacja zawarta w wyżej wskazanym załączniku nr 1 pn. „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” do przedmiotowej uchwały, w pkt I o nazwie

„Oświadczenie i podpis składającego deklarację*/osoby reprezentującej składającego deklarację*.” w części obejmującej zapis o treści: „*Pouczony/a o odpowiedzialności karnej z art. 233 § 1 Kodeksu karnego – kto, składając zeznanie mające służyć jako dowód w postępowaniu sądowym lub w innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, zeznaje nieprawdę lub zataja prawdę, podlega karze pozbawienia wolności do lat 3 -*”, jako przekraczająca zakres upoważnienia ustawowego pozostaje w sprzeczności z art. 94 Konstytucji, który jednoznacznie określa, że stanowienie prawa miejscowego następuje nie tylko na podstawie, lecz także w granicach upoważnień ustawowych.

Ponadto w przedmiotowej uchwale w wyżej wskazanym załączniku nr 1 pn. „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” w części „Pouczenia i Objasnienia” w pkt 7 ustalono jedynie, iż „*Niniejszą deklarację należy złożyć w siedzibie Urzędu Gminy Koźminek, pocztą na wskazany wyżej adres, lub za pomocą środków komunikacji elektronicznej*”. Wskazuje się, iż stosownie do postanowienia art. 6n ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1966 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy winna określić, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego: warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:

- a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
- b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
- c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
Poznań
Grażyna Wróblewska
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

