



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 1 października 2013 r.

Poz. 4397

UCHWAŁA NR 30/206/2013 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 6 września 2013 r.

w składzie:

1. Beata Kaczmarek	8. Józefa Lucyna Michejda
2. Ewa Śpionek	9. Bogusław Wenus
3. Iwona Kopczyńska	10. Grażyna Kos
4. Anna Kaźmierczak	11. Barbara Polowczyk
5. Paweł Jaśkiewicz	12. Paweł Dobrzyński
6. Agnieszka Kamyczek-Maszewska	13. Małgorzata Michałek
7. Bogdan Łągwa	14. Roman Drozdowski

Po rozpoznaniu w dniu 6 września 2013 roku uchwały Nr XXIX/166/2013 Rady Gminy w Klonowej z dnia 8 sierpnia 2013 roku w sprawie uchwalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na obszarze Gminy Klonowa, która wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 12 sierpnia 2013 roku, działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2013 roku poz. 594) Kolegium uchwala, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXIX/166/2013 Rady Gminy w Klonowej z dnia 8 sierpnia 2013 roku w sprawie uchwalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na obszarze Gminy Klonowa - z powodu naruszenia prawa, tj. art. 2 ust. 1 pkt 4, art. 6m ust. 1 i 2 oraz art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 roku poz. 391, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze wobec uchwały Nr XXIX/166/2013 Rady Gminy w Klonowej z dnia 8 sierpnia 2013 roku w sprawie uchwalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na obszarze Gminy Klonowa. Załącznikiem do tej uchwały jest wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W wyniku analizy wzoru deklaracji, stwierdzono, że w części C wskazano podmioty składające deklarację, takie jak: właściciel, użytkownik, posiadacz oraz najemca. Zdaniem Kolegium Izby, określenie tych podmiotów jest niezgodne z art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z tego przepisu wynika bowiem, że przez właściciela nieruchomości rozumie się także współwłaścicieli, użytkowników wieczystych oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością. Krąg podmiotów określony w badanej uchwale nie wypełnia postanowień przytoczonego wyżej przepisu prawa. Rada gminy nie ma bowiem upoważnienia do kształtowania kręgu podmiotów zobligowanych do złożenia deklaracji.

Z części F deklaracji wynika, że opłatę miesięczną dla nieruchomości zamieszkałych ustala się „w przypadku mieszkańców stałych” (F.I.) oraz „w przypadku mieszkańców sezonowych” (F.II.). Z regulacji zawartej w punkcie F.II. wynika, że mieszkańcy sezonowi deklarują, w których miesiącach, w ciągu roku, będą odbierane odpady. Natomiast w części G deklaracji, dotyczącej określenia opłaty miesięcznej dla nieruchomości niezamieszkałej, na której powstają odpady komunalne wyszczególniono:

- punkt G.I. „w przypadku gdy odpady komunalne powstają przez cały rok”,
- punkt G.II. „w przypadku gdy odpady komunalne powstają sezonowo”.

Analogicznie w punkcie G.II. deklarujący wskazuje, w których miesiącach będą odbierane odpady. W ocenie Kolegium Izby powyższe regulacje są niezgodne z obowiązującymi przepisami prawa. W świetle bowiem art. 6m ust. 1 ww. ustawy, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. Zgodnie z ust. 2 tego artykułu, w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana.

Z powyższych przepisów prawa wynika, że deklarację właściciel nieruchomości składa „w terminie 14 dni od dnia zamieszkania lub powstania odpadów komunalnych na danej nieruchomości” natomiast w przypadku zmiany danych w deklaracji, zobowiązany jest do złożenia nowej. Wyszczególnianie w treści deklaracji mieszkańców „stałych i sezonowych” w zależności od tego czy odpady są odbierane we wszystkich miesiącach roku, czy też nie oraz nieruchomości na których odpady powstają sezonowo, czyli nie we wszystkich miesiącach roku - nie znajduje uzasadnienia w świetle powołanych wyżej unormowań prawnych. Wobec tego wymienione wyżej postanowienia w części F i G uchwały stoją w sprzeczności z przywołanymi przepisami art. 6m ust. 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Z części I deklaracji wynika, że podmiot składający deklarację winien określić czy na danej nieruchomości znajduje się kompostownik bądź wskazać inny sposób zagospodarowania odpadów biodegradowalnych. Przepis art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określa jakie kwestie winny być przedmiotem deklaracji. W świetle tego przepisu, rada gminy określa w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

W ocenie Kolegium Izby, informacja o sposobie zagospodarowania odpadów biodegradowalnych nie mieści się w zakresie deklaracji. Natomiast informacje takie mogą być zbierane przez Gminę w formie odrębnej ankiety, kierowanej do podmiotów wytwarzających odpady.

Ponadto w treści deklaracji posłużono się sformułowaniem o zbieraniu odpadów w sposób „selektywny i nieselektywny”. Zwraca się uwagę, że zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zbiórki odpadów komunalnych dokonuje się w sposób „selektywny i zmieszany”.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi:
Beata Kaczmarek