

UCHWAŁA Nr VII/1490/2015

z dnia 8 kwietnia 2015 roku

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego dotyczącego uchwały Nr IV/25/2015 **Rady Gminy Dębica** z dnia 27 lutego 2015 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso – działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.)

stwierdza nieważność postanowienia § 3 tiret drugie przedmiotowej uchwały,

z powodu ustalenia wynagrodzenia za inkaso opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 6% zainkasowanej i wpłaconej kwoty w przypadku zainkasowania zaległości roku bieżącego oraz zaległości z lat ubiegłych, co stanowi istotne naruszenie przepisów art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 ze zm.) i art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2012 r. poz. 749 ze zm.)

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 27 lutego 2015 r. Rada Gminy Dębica podjęła uchwałę Nr IV/25/2015 w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso. Uchwała ta wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie dnia 10 marca 2015 r.

W wyniku badania powyższej uchwały w trybie nadzoru, uchwałą Nr VI/1261/2015 z dnia 24 marca 2015 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowiło wszcząć postępowanie nadzorcze. Kolegium stwierdziło, co następuje:

Rada Gminy Dębica, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 61 ust. 2 o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w §§ 1-2 zarządziła pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa i postanowiła, że inkaso opłaty realizować będą osoby wymienione w załączniku do uchwały. W § 3 ust. 1 uchwały ustaliła wynagrodzenie za inkaso opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 150 zł brutto kwartalnie plus: 3% zainkasowanej i wpłaconej kwoty w przypadku terminowego zainkasowania należności bieżących (tiret pierwsze); 6% zainkasowanej i wpłaconej kwoty w przypadku zainkasowania zaległości roku bieżącego oraz zaległości z lat ubiegłych (tiret drugie). W § 4 Rada Gminy Dębica ustaliła, że inkasenci rozliczają się z poboru należności w ciągu siedmiu dni po terminie poboru każdej raty. Zgodnie z postanowieniem § 5, wykaz inkasentów uprawnionych do pobierania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi załącznik Nr 1 do uchwały. Na mocy § 6 traci moc dotychczas obowiązująca uchwała w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso. Paragraf 8 określa termin wejścia w życie badanej uchwały.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat lokalnych w granicach określonych w odrębnych ustawach. Natomiast w myśl art. 61 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, w drodze uchwały, może zarządzić pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczyć inkasentów i określić wysokość wynagrodzenia za inkaso. Z art. 6q ust. 1 cytowanej ustawy wynika, że w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa, z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta.

Zgodnie z art. 9 Ordynacji podatkowej inkasentem jest osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna niemająca osobowości prawnej, obowiązana do pobrania od podatnika podatku i wpłacenia go we właściwym terminie organowi podatkowemu. W świetle przepisu art. 47 § 4a Ordynacji podatkowej, terminem płatności dla inkasentów jest dzień następujący po ostatnim dniu, w którym, zgodnie z przepisami prawa

podatkowego, wpłata podatku powinna nastąpić, chyba że organ stanowiący właściwej jednostki samorządu terytorialnego wyznaczył termin późniejszy.

Z przywołanych powyżej przepisów art. 9, art. 47 § 4a Ordynacji podatkowej wynika, że inkasent może pobierać jedynie opłaty bieżące, natomiast brak jest podstaw prawnych do pobierania opłat stanowiących zaległości roku bieżącego oraz zaległości z lat ubiegłych, gdyż co do zasady terminem wpłaty podatku pobranego przez inkasenta jest dzień następujący po ostatnim dniu terminu ustawowego, natomiast pobór opłat zaległych, których termin płatności minął, skutkowałby niemożnością zachowania przez inkasenta terminu wpłaty pobranego podatku.

Postanowienie § 3 tiret drugie uchwały Nr IV/25/2015 w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso, narusza w sposób istotny przepis art. 61 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ponieważ wykracza poza granice kompetencji przysługujących Radzie Gminy na podstawie cytowanego przepisu, a ponadto jest sprzeczne z przepisem art. 47 § 4a Ordynacji podatkowej. W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Gminie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

PREZES

dr Zbigniew K. Wójcik