

Uchwała Nr 11.117.2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 5 maja 2015 roku

w sprawie: orzeczenia nieważności Uchwały Nr VII/38/2015 Rady Gminy Jedlnia-Letnisko z dnia 30 marca 2015r. w sprawie ustalenia stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. 2012 r. poz. 1113 ze zm.),

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, uchwała, co następuje:

§ 1

Orzeka o nieważności Uchwały Nr VII/38/2015 Rady Gminy Jedlnia-Letnisko z dnia 30 marca 2015 r. w sprawie ustalenia stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe z powodu istotnego naruszenia art. 6j ust. 3b i ust. 3c oraz art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 ze zm.).

§ 2

Na niniejsze orzeczenie służy Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 8 kwietnia 2015 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła Uchwała Nr VII/38/ 2015 Rady Gminy Jedlnia-Letnisko z dnia 30 marca 2015 r. w sprawie ustalenia stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe.

Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przedmiotowa uchwała podlega nadzorowi izby.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje:

Rada Gminy Jedlnia - Letnisko, jako podstawę prawną podjęcia ww. uchwały wskazała m.in. art. 6j ust. 3b i 3c ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z art. 6j ust. 3b cyt. ustawy.... „*W przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe*”.

Tymczasem Rada Gminy, jak wynika z § 1 ust. 1 badanej uchwały uwzględniła tylko nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe wykorzystywane przez część roku, pomijając inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno - wypoczynkowe jedynie przez część roku. Zapis przyjęty w § 1 ust. 1 uchwały Nr VII/38/2015 Rady Gminy Jedlnia - Letnisko w istotny sposób narusza art. 6j ust 3b ustawy z 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W dalszej części uchwały (§ 1 ust. 1 pkt a i b) ustalono ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego w wysokości 56,00 zł w przypadku, gdy odpady komunalne są odbierane w sposób selektywny i 112,00 zł w przypadku, gdy odpady komunalne są odbierane w sposób zmieszany. Powyższe postanowienie Rady Gminy Jedlnia - Letnisko jest sprzeczne z art. 6j ust. 3c cyt. ustawy, zgodnie z którym ryczałtowa stawka opłaty jest ustalana, jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach, o których mowa w ust. 3b, na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Uchwała dotycząca ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna więc zawierać odpowiednie postanowienia, z których będzie wynikało, iż ryczałtowa stawka jest iloczynem średniej ilości odpadów wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za pojemnik. W badanej uchwale nie zamieszczono jednak w tym zakresie stosownych postanowień.

Stosownie do art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2013r. poz. 594 ze zm.) badana uchwała jest aktem prawa miejscowego. Zgodnie z wyrokiem NSA z dnia 11 września 2012 r. (sygn. II OSK 1818/12) „*Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa. Przepisy rozdziału III Konstytucji określają jednoznacznie hierarchię aktów prawnych, zgodnie z którą ustawa jest aktem prawnym hierarchicznie wyższym od aktów prawnych organów samorządu terytorialnego(...). Ponadto przepisy aktów niższego rzędu nie mogą naruszać przepisów zawartych w aktach wyższego rzędu*”.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Wojciech Tarnowski