



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 9 stycznia 2013 r.

Poz. 45



WOJEWODA LUBELSKI

ROZSTRZYGNĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.350.2012 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 7 stycznia 2013 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XVIII/136/12 Rady Gminy Trawniki z dnia 29 listopada 2012r. w sprawie wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych na terenie Gminy Trawniki.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XVIII/136/12 Rady Gminy Trawniki z dnia 29 listopada 2012r. w sprawie wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych na terenie Gminy Trawniki.

Uzasadnienie do Rozstrzygnięcia nadzorczego Nr NK-II.4131.350.2012

Wojewody Lubelskiego

z dnia 7 stycznia 2013 r.

Uchwała Nr XVIII/136/12 Rady Gminy Trawniki została doręczona organowi nadzoru w dniu 7 grudnia 2012r.

Uchwałą Nr XVIII/136/12 Rada Gminy Trawniki określiła wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Trawniki.

W § 3 załącznika do przedmiotowej uchwały wskazała, że *miejszem przekazywania nieczystości ciekłych określa się stację zlewną w Trawnikach Kolonii lub inne stacje zlewnie spełniające warunki rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 17 października 2002r. (...) w sprawie warunków wprowadzania nieczystości ciekłych do stacji zlewnych.*

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Trawniki podjęła na podstawie art. 7 ust. 3a ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012r., poz. 391 z późn. zm.).

Stosownie do treści powołanego przepisu rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia,

o którym mowa w ust. 1 pkt 2, uwzględniając opis wyposażenia technicznego niezbędnego do realizacji zadań.

Jednocześnie należy podkreślić, iż norma kompetencyjna art. 7 ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie może być interpretowana w oderwaniu od przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 7 ust. 7 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Na mocy tego przepisu, ustawodawca upoważnił bowiem ministra właściwego do spraw środowiska do określenia, w drodze rozporządzenia, szczegółowego sposobu określania wymagań, o których mowa w ust. 3a.

W rozporządzeniu z dnia 14 marca 2012r. w sprawie szczegółowego sposobu określania wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych (Dz. U. z 2012r. poz. 299) Minister Środowiska wskazał obszary tych wymagań oraz sposób ich określenia przez radę gminy (w sposób precyzyjny, zrozumiały, niedyskryminujący, nieograniczający konkurencji oraz nieutrudniający dostępu do rynku przedsiębiorców świadczących usługi w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz zapewniający należyłą ochronę zdrowia i życia ludzi oraz środowiska). Wymagania dotyczą:

- 1) opisu wyposażenia technicznego zawierającego wymagania odnośnie do:
 - a) pojazdów asenizacyjnych przeznaczonych do świadczenia usług,
 - b) bazy transportowej,
- 2) zabiegów sanitarnych i porządkowych związanych ze świadczonymi usługami,
- 3) miejsc przekazywania nieczystości ciekłych.

W związku z tym należy przyjąć, że rozporządzenie reguluje pełną problematykę wymagań pozostawionych do uregulowania radzie w art. 7 ust. 3a ustawy (por. wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 15 września 2010 r., sygn. II SA/Go 535/10).

Użycie przez ustawodawcę zwrotu: "rada gminy określi" oznacza, że wskazane wymagania obligatoryjnie muszą zostać ustalone w uchwale rady. Pominięcie przez radę gminy któregoś z wymienionych wymagań skutkuje brakiem pełnej realizacji upoważnienia ustawowego i ma istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętego aktu. Rada gminy obowiązana jest bowiem przestrzegać zakresu upoważnienia, udzielonego jej przez ustawę. Niewyczerpanie zakresu przedmiotowego przekazanego przez ustawodawcę do uregulowania w drodze uchwały, skutkuje zaś istotnym naruszeniem prawa.

Tymczasem badana uchwała nie zawiera wszystkich wymagań, o których mowa w art. 7 ust. 3a ww. ustawy w związku z przepisami ww. rozporządzenia.

We wskazanej uchwale Rady Gminy Trawniki zabrakło regulacji określającej wymagania dotyczące miejsc przekazywania nieczystości ciekłych.

Za taką nie można bowiem uznać ani zapisu wskazującego na konkretną stację zlewną ani zbyt ogólnego wskazania „inne stacje zlewne spełniające warunki rozporządzenia Ministra Infrastruktury”

Realizując kompetencję organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co stanowi istotne naruszenia prawa. Ponadto należy podkreślić, iż normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny.

Rada gminy obowiązana jest przestrzegać zakresu upoważnienia udzielonego jej przez ustawę w zakresie tworzenia aktów prawa miejscowego, a w tych działaniach nie może wkraczać w materię uregulowaną ustawą. Uchwała rady gminy, będąca aktem prawa miejscowego, jest jednocześnie źródłem powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze danej gminy (art. 87 ust. 2 Konstytucji), musi zatem respektować unormowania zawarte w aktach prawnych wyższego rzędu (wyrok Naczelnego Sadu Administracyjnego w z dnia 28 lutego 2003 roku, w spr. I SA/Lu 882/02, Fin.Kom.2003, Nr 4).

W kontekście poczynionych rozważań należy stwierdzić, że przyjęta przez Radę regulacja narusza w sposób istotny wskazany art. 7 ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, nie wypełnia bowiem zakresu przekazanego do uregulowania we wskazanym upoważnieniu ustawowym.

Pismem z dnia 2 stycznia 2013r. Wójt Gminy Trawniki - Pan Jerzy Szpakowski złożył wyjaśnienia w przedmiotowej sprawie, jednakże w ocenie organu nadzoru nie mogą one być uwzględnione.

Zarzut, iż organ nadzoru ograniczył się jedynie do stwierdzenia, że regulacja przyjęta przez Radę Gminy nie wyczerpuje delegacji ustawowej – uchwała nie zawiera „wszystkich wymagań (...)”. Organ nadzoru nie wyjaśnia dlaczego przyjęte przez Radę Gminy Trawniki rozwiązanie jest nieprawidłowe, jakie powinno zostać zastosowane i konkretnie jakich wymagań Rada Gminy Trawniki nie określiła w przedmiotowej uchwale należy uznać za nietrafny.

W zawiadomieniu o wszczęciu postępowania szczegółowo wywiedziono, iż w podjętej przez Radę uchwale nie określono wymagań dotyczących miejsc przekazywania nieczystości ciekłych. Przyjęta zaś przez Radę w § 3 załącznika do przedmiotowej uchwały regulacja jest podwójnie wadliwa. Z jednej strony indywidualnie określona, a z drugiej zbyt ogólna.

Niewątpliwie Rada nie może podejmować konkurencyjnych czy też rozszerzających regulacji w stosunku do wymagań dotyczących miejsc przekazywania nieczystości ciekłych określonych w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 17 października 2002r. w sprawie warunków wprowadzania nieczystości ciekłych do stacji zlewnych (Dz. U. z 2002r. Nr 188, poz. 1576), jednakże nie usprawiedliwia to braku określenia w uchwale wymagań dotyczących tych miejsc w sposób, który byłby z jednej strony wypełnieniem upoważnienia z mocy ustawy o czystości i porządku, a z drugiej nie wchodziłby w materię regulowaną ww. rozporządzeniem.

Pozostałe argumenty mają charakter pozaprawny i nie mogą być uwzględnione.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XVIII/136/12, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje:

- 1) Wójt Gminy Trawniki
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Trawniki

Wojewoda Lubelski

Jolanta Szolno-Koguc