



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 11 lipca 2013 r.

Poz. 4461

UCHWAŁA NR 12/644/2013 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 21 maja 2013 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

postanowień uchwały Nr XXVII/187/2013 Rady Gminy Grodziec z dnia 25 kwietnia 2013 r. w sprawie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso, w części dotyczącej postanowień:

- § 4 o brzmieniu: „Wynagrodzenie za inkaso określone w § 3 naliczane będzie od należności głównych”,
- § 5 o brzmieniu: „Zainkasowane kwoty opłat inkasenci rozliczają następnego dnia roboczego po upływie terminu płatności w Urzędzie Gminy i wpłacają je na rachunek Urzędu”,

z powodu istotnego naruszenia przepisów określonych w art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012r. poz. 391 ze zm.) i w art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2012 r. poz. 749 ze zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 29 kwietnia 2013 roku, Rada Gminy Grodziec powołując się na przepis art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 08.03.1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach:

- zarządziła na terenie Gminy pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa (§1),
- wyznaczyła w poszczególnych sołectwach inkasentów (§2),
- określiła wynagrodzenie za inkaso opłat (§ 3),
- postanowiła, że wynagrodzenie za inkaso naliczane będzie od należności głównych (§ 4),
- określiła iż zainkasowane kwoty opłat inkasenci rozliczają następnego dnia roboczego po upływie terminu płatności w Urzędzie Gminy i wpłacają je na rachunek Urzędu” (§ 5).

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. z 2013 r. poz. 267) zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do ww. uchwały Rady Gminy Grodziec Nr XXVII/187/2013 z dnia 25 kwietnia 2013 roku, wyznaczając termin rozpatrzenia sprawy na dzień 21 maja 2013 roku.

Rozpoznając sprawę przedmiotowej uchwały w dniu 21 maja 2013 roku, Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu jest właściwa do zbadania zgodności z prawem w/w uchwały.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Izby zważyło, iż stosownie do przepisów ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012r. poz. 391 ze zm.), po zmianach wprowadzonych ustawą z dnia 25 stycznia 2013r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013r. poz. 228), która wyszły w życie dnia 06.03.2013r., w art. 6l dodany został ust. 2 o brzmieniu „Rada gminy, w drodze uchwały, może zarządzić pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczyć inkasentów i określić wysokość wynagrodzenia za inkaso”.

Ponadto z art. 6q ww. ustawy wynika, że „W sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. – Ordynacja podatkowa, z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta”.

Z przepisów m.in.: art. 9, art. 28 §4, art. 31, art. 47 §4a, art. 59 §1, art. 60 §1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku Ordynacja podatkowa wynika, że inkasent może pobierać jedynie opłaty bieżące, natomiast brak jest podstaw prawnych do pobierania opłat zaległych, czy też odsetek. Zatem postanowienie zawarte w § 4: „Wynagrodzenie za inkaso określone w § 3 naliczane będzie od należności głównych” sugerujące, iż inkasent będzie pobierał oprócz opłat bieżących również opłaty zaległe i odsetki narusza ww. przepisy prawa, które upowazniają Radę Gminy do zarządzenia poboru wymienionej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa, a nie do poboru zaległych opłat i odsetek.

Ponadto postanowienie § 5 uchwały o brzmieniu: „Zainkasowane kwoty opłat inkasenci rozliczają następnego dnia roboczego po upływie terminu płatności w Urzędzie Gminy i wpłacają je na rachunek Urzędu” narusza przepis art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. Ordynacja podatkowa, który stanowi, iż „Terminem płatności dla inkasentów jest dzień następujący po ostatnim dniu, w którym zgodnie z przepisami prawa podatkowego, wpłata podatku powinna nastąpić, chyba że organ stanowiący właściwej jednostki samorządu terytorialnego wyznaczył termin późniejszy”.

Z unormowania tego wynika zatem, że:

1. co do zasady terminem wpłaty podatku pobranego przez inkasenta jest dzień następujący po ostatnim dniu terminu ustawowego,
2. do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego należy ewentualnie ustalenie późniejszego terminu wpłaty.

W związku z powyższym, określenie przez organ stanowiący terminu płatności pobranej przez inkasentów opłaty następnego dnia roboczego po upływie terminu płatności pozostaje w sprzeczności z art. 47 § 4a ustawy Ordynacja podatkowa, gdyż tylko w szczególnych przypadkach będzie to termin późniejszy od określonego ww. przepisem ustawowym.

Kolegium Izby wskazuje, że postanowienia aktów prawa miejscowego, a takim niewątpliwie aktem jest uchwała Rady Gminy Grodziec Nr XXVII/187/2013 z dnia 25 kwietnia 2013 r. w sprawie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso, nie mogą wykraczać poza granice kompetencji przysługujących organowi stanowiącemu, w tym przypadku poza zakres określony przepisem art. 6l ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz nie mogą być sprzeczne z obowiązującymi przepisami ustawowymi, w tym przypadku art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. Ordynacja podatkowa.

Ponadto regulacje przekraczające zakres upoważnienia ustawowego pozostają w sprzeczności z art. 94 Konstytucji, który jednoznacznie określa, że stanowienie prawa miejscowego następuje nie tylko na podstawie, lecz także w granicach upoważnień ustawowych.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby stwierdziło nieważność postanowień § 4 i § 5 uchwały Rady Gminy Grodziec Nr XXVII/187/2013 z dnia 25 kwietnia 2013 r. w sprawie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska